

Số: 93 /BC-BĐT

Hà Nội, ngày 02 tháng 12 năm 2021

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về Chương trình mục tiêu nhằm giảm thiểu ùn tắc và đảm bảo an toàn giao thông trên địa bàn thành phố Hà Nội giai đoạn 2021 - 2025

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương; thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Đô thị đã tổ chức thẩm tra Tờ trình số 256/TTr-UBND ngày 18/11/2021 của UBND Thành phố và dự thảo Nghị quyết về Chương trình mục tiêu nhằm giảm thiểu ùn tắc và đảm bảo an toàn giao thông trên địa bàn thành phố Hà Nội giai đoạn 2021-2025. Ban Đô thị báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Về hồ sơ trình

Hồ sơ UBND trình HĐND Thành phố đầy đủ theo quy định, gồm: Tờ trình, báo cáo đánh giá kết quả thực hiện Chương trình mục tiêu nhằm giảm thiểu ùn tắc và đảm bảo an toàn giao thông trên địa bàn thành phố Hà Nội giai đoạn 2016-2020; dự thảo Nghị quyết giai đoạn 2021 -2026; ý kiến của Sở Tư pháp tại Văn bản số 2431/STP-VBPQ ngày 15/9/2021.

II. Căn cứ và sự cần thiết ban hành Nghị quyết

1. Căn cứ ban hành Nghị quyết

- Luật Thủ đô ngày 21/11/2021.
- Luật Tổ chức chính quyền địa phương 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật chính quyền địa phương năm 2019.
- Quyết định số 2060/QĐ-TTg ngày 12/12/2020 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt chiến lược quốc gia bảo đảm trật tự, an toàn giao thông đường bộ giai đoạn 2021-2025, định hướng đến năm 2030 và định hướng đến năm 2045.
- Kết luận số 45-KL/TW ngày 01/02/2019 của Ban Bí thư Trung ương Đảng; Kế hoạch số 141-KH/TU ngày 28/5/2019 của Thành ủy về triển khai thực hiện Kết luận số 45-KL/TW ngày 01/02 /2019 của Ban Bí thư về tiếp tục đẩy mạnh thực hiện có hiệu quả Chỉ thị số 18-CT/TW ngày 04/9/2012 của Ban Bí thư Trung ương Đảng (khóa XI) về “Tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác bảo đảm trật tự, an toàn giao thông đường bộ, đường sắt, đường thủy nội địa và khắc phục ùn tắc giao thông”.
- Nghị quyết Đại hội Đảng bộ Thành phố lần thứ XVII; Chương trình số 14-CTr/TU ngày 31/5/2021 của Thành ủy về chương trình hành động của Đảng

bộ Thành phố thực hiện Nghị quyết Đại hội XIII của Đảng, gắn với thực hiện Nghị quyết XVII Đảng bộ Thành phố; Chương trình số 03-CTr/TU ngày 17/3/2021 của Thành ủy về “Chỉnh trang đô thị, phát triển đô thị và kinh tế đô thị thành phố Hà Nội giai đoạn 2021-2025”; Chương trình số 05-CTr/TU ngày 17/3/2021 của Thành ủy về “Đẩy mạnh công tác quy hoạch, quản lý quy hoạch; nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý, sử dụng tài nguyên, bảo vệ môi trường; chủ động phòng, chống thiên tai, cứu hộ, cứu nạn, ứng phó biến đổi khí hậu trên địa bàn thành phố Hà Nội giai đoạn 2021-2025”.

- Nghị quyết số 04/2017/NQ-HĐND ngày 04/7/2017 của HĐND Thành phố về đề án “Tăng cường quản lý phương tiện giao thông đường bộ nhằm giảm ùn tắc giao thông và ô nhiễm môi trường trên địa bàn thành phố Hà Nội giai đoạn 2017-2020, định hướng đến năm 2030”; Nghị quyết số 07/2019/NQ-HĐND ngày 10/7/2019 của HĐND Thành phố về “Ưu tiên phát triển hệ thống vận tải hành khách công cộng khối lớn; khuyến khích đầu tư, xây dựng, khai thác bến xe, bãi đỗ xe ô tô và các phương tiện cơ giới khác; áp dụng công nghệ cao trong quản lý, điều hành hệ thống giao thông vận tải”.

2. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Giai đoạn 2016-2020, HĐND Thành phố đã ban hành Nghị quyết số 06/2015/NQ-HĐND ngày 01/12/2015 về Chương trình mục tiêu nhằm giảm thiểu ùn tắc và đảm bảo an toàn giao thông trên địa bàn thành phố Hà Nội giai đoạn 2016-2020. Ngày 13/11/2020, UBND Thành phố đã có báo cáo số 332/BC-UBND báo cáo HĐND Thành phố về việc tổng kết thực hiện Chương trình theo Nghị quyết của HĐND Thành phố. Theo báo cáo, sau 5 năm triển khai, thực hiện Chương trình, công tác đảm bảo trật tự an toàn giao thông, giảm thiểu ùn tắc và tai nạn giao thông trên địa bàn Thành phố đã có những chuyển biến tích cực. Các mục tiêu, chỉ tiêu được HĐND Thành phố thông qua đã được UBND Thành phố tập trung triển khai, thực hiện và cơ bản hoàn thành¹, góp phần quan trọng trong việc đảm bảo trật tự an toàn giao thông, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, an ninh, quốc phòng của Thành phố.

¹ Nhiều công trình hạ tầng giao thông khung của Thành phố được hoàn thành; Tỷ lệ diện tích đất dành cho giao thông so với diện tích xây dựng đô thị năm 2020 tăng lên đạt 10,07%, bình quân giai đoạn 2016-2020 tăng khoảng 0,3%/năm. Công tác quản lý, bảo trì kết cấu hạ tầng giao thông; công tác tổ chức giao thông được thực hiện thường xuyên, đồng bộ, linh hoạt với nhiều giải pháp tích cực phát huy hiệu quả góp phần đảm bảo an toàn giao thông, giảm ùn tắc giao thông. Mạng lưới vận tải hành khách công cộng tiếp tục được quan tâm đầu tư mở rộng, chất lượng dịch vụ ngày càng được nâng cao; từng bước bố trí hợp lý luồng tuyến vận tải hành khách liên tỉnh, phát triển hợp lý các loại hình vận tải; tỷ lệ vận tải hành khách công cộng năm 2019 đáp ứng được 17,03% nhu cầu đi lại của người dân; năm 2020 do ảnh hưởng của đại dịch covid-19, tỷ lệ vận tải hành khách công cộng đáp ứng được 14,85% nhu cầu đi lại của người dân. Công tác thanh tra, kiểm tra, xử lý vi phạm về trật tự an toàn giao thông đã được tăng cường. Từ năm 2016 đến nay đã xử lý được 67 điểm ùn tắc giao thông; tai nạn giao thông trên địa bàn Thành phố hàng năm đều giảm cả ba tiêu chí về số vụ, số người chết, số người bị thương so với các năm trước, bình quân mỗi năm tai nạn giao thông giảm 135 vụ (giảm 9,5%), số người chết giảm 32 người (giảm 5,9%), số người bị thương giảm 153 người (giảm 14%).

Tuy nhiên, bên cạnh kết quả đạt được, công tác đảm bảo trật tự, an toàn giao thông, giải quyết ùn tắc giao thông trên địa bàn Thành phố còn một số hạn chế: tốc độ phát triển kết cấu hạ tầng giao thông vận tải chưa theo kịp tốc độ phát triển đô thị; tỷ lệ đất dành cho giao thông, tỷ lệ vận tải hành khách bằng phương tiện công cộng còn thấp, chưa đạt được kế hoạch; nguồn lực đầu tư cho phát triển kết cấu hạ tầng giao thông chưa theo kịp tốc độ phát triển đô thị; tình trạng ùn tắc giao thông vẫn còn diễn biến phức tạp, tai nạn giao thông dù giảm cả ba tiêu chí nhưng vẫn ở mức cao... Nghị quyết Đại hội XVII Đảng bộ Thành phố, Chương trình hành động số 14-CTr/TU của Thành ủy, Chương trình số 03-CTr/TU của Thành ủy đã xác định cần tiếp tục quan tâm công tác đảm bảo trật tự, an toàn giao thông, giải quyết tình trạng ùn tắc giao thông trên địa bàn Thành phố. Vì vậy, việc UBND Thành phố trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết về Chương trình mục tiêu nhằm giảm thiểu ùn tắc và đảm bảo an toàn giao thông trên địa bàn thành phố Hà Nội giai đoạn 2021-2025 là rất cần thiết và phù hợp.

III. Về nội dung Chương trình mục tiêu

Ban Đô thị HĐND Thành phố cơ bản tán thành các mục tiêu, chỉ tiêu và 10 nhóm nhiệm vụ, giải pháp của Chương trình mục tiêu nhằm giảm thiểu ùn tắc và đảm bảo an toàn giao thông trên địa bàn thành phố Hà Nội giai đoạn 2021-2025 được nêu trong Tờ trình của UBND Thành phố. Ban Đô thị đề nghị UBND Thành phố một số nội dung sau:

1. Về nhiệm vụ, giải pháp

(1) Huy động tối đa các nguồn lực cho đầu tư phát triển hệ thống hạ tầng giao thông, trong đó ưu tiên bố trí nguồn vốn ngân sách để tập trung triển khai nhanh, đồng bộ các dự án hạ tầng giao thông theo Nghị quyết số 21/NQ-HĐND ngày 23/9/2021 của HĐND Thành phố về Kế hoạch đầu tư công trung hạn 5 năm 2021-2025 của Thành phố Hà Nội.

(2) Rà soát hệ thống kết cấu hạ tầng giao thông để triển khai công tác bảo trì, nâng cấp, trong đó ưu tiên các tuyến đường, nút giao thông có nguy cơ gây ùn tắc, mất an toàn giao thông, các công trình cần được nâng cấp, cải tạo. Chỉ đạo Sở Giao thông vận tải, các Sở, ngành Thành phố phối hợp chặt chẽ với UBND các quận của Thành phố trong việc cải tạo, nâng cấp, chỉnh trang 180 tuyến phố theo Chương trình số 03-CTr/TU của Thành ủy đảm bảo đồng bộ, hiệu quả.

(3) Tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra, xử lý nghiêm các vi phạm trong lĩnh vực vận tải hành khách; duy trì trật tự tại các bến xe liên tỉnh, khắc phục tình trạng xe dù, bến cóc, sử dụng xe hợp đồng hoạt động như tuyến cố định, đón khách, bốc dỡ hàng hóa, xe quá khổ, quá tải gây ùn tắc giao thông, mất trật tự an toàn giao thông. Nghiên cứu, đề xuất nâng mức xử phạt các vi phạm trong lĩnh vực giao thông trên địa bàn Thành phố so với các quy định chung.

(4) Xây dựng các giải pháp đẩy mạnh ứng dụng công nghệ hiện đại, thông minh trong quản lý tổ chức điều hành hệ thống giao thông; nâng cao hiệu quả công tác quản lý, khai thác các điểm trông giữ phương tiện tại các tuyến phố. Xử lý nghiêm các vi phạm lấn chiếm lòng đường, hè phố, hành lang an toàn giao thông trên địa bàn Thành phố.

(5) Tăng cường các hình thức thông tin, tuyên truyền để các doanh nghiệp, người dân nâng cao ý thức, trách nhiệm, nghiêm chỉnh, tự giác chấp hành các quy định pháp luật trong quá trình tham gia giao thông.

2. Về kinh phí thực hiện Chương trình

Sau khi Nghị quyết được HĐND Thành phố thông qua, đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo xây dựng dự toán, tổng hợp, báo cáo, trình HĐND Thành phố trong dự toán thu, chi ngân sách hằng năm để đảm bảo thực hiện hoàn thành các mục tiêu, chỉ tiêu Chương trình.

IV. Về dự thảo Nghị quyết

1. Thể thức, bố cục dự thảo Nghị quyết phù hợp với quy định tại Nghị định 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ.

2. Trên cơ sở tiếp thu, giải trình các ý kiến thẩm tra của Ban Đô thị; kết quả thảo luận của đại biểu HĐND Thành phố, Ban Đô thị kính đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết về việc ban hành “Chương trình mục tiêu nhằm giảm thiểu ùn tắc và đảm bảo an toàn giao thông trên địa bàn thành phố Hà Nội giai đoạn 2021-2025”.

Ban Đô thị kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP; để b/c
- UBND TP;
- Các Ban HĐND TP;
- VP Đoàn ĐQBH và HĐND TP;
- Sở Giao thông vận tải;
- Lưu: VT, CTHĐND.

**TM. BAN ĐÔ THỊ
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Nguyên Quân